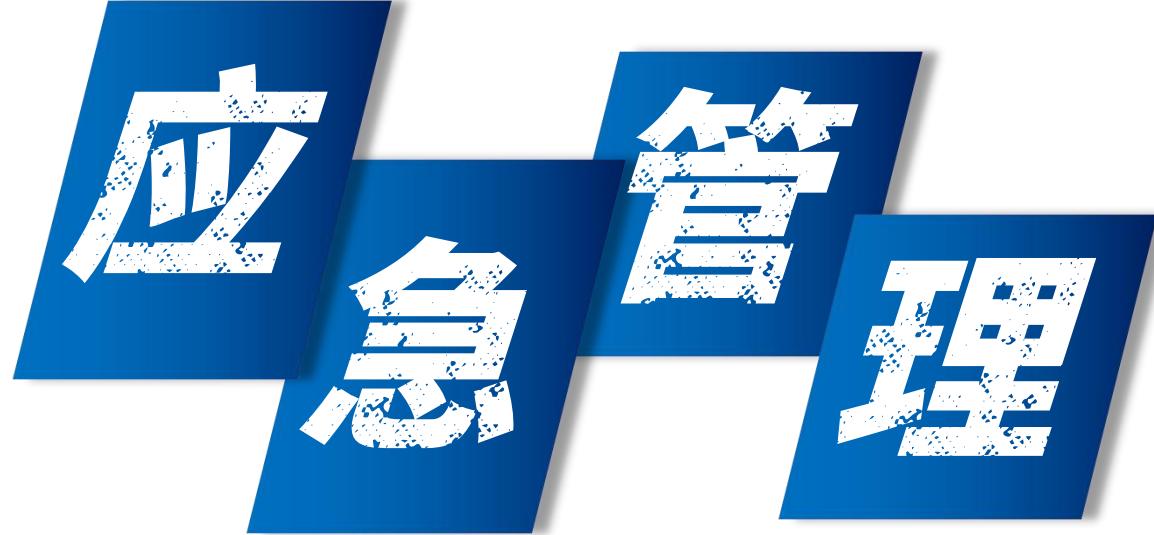




用教育推动安全发展



人人讲安全
个个会应急

Emergency Management

付 羽

2023/6/12





主讲人【2023】

用教育推动安全发展



- 正高级工程师
- 注册安全工程师
- 安全评价师
- 安全与应急管理培训师
- 职业健康安全培训师
- 辽宁省应急管理专家
- 沈阳市安全生产专家
- 沈阳市应急处置专家
- 心理咨询师



- 沈阳市华泰安全工程技术服务站（华泰安全）
- 沈阳市于洪区白山路67号9门（总部校区）
- 18602459551（微信同号）
- fuyu@syaqpx.com



2023年“生产安全月”主题

人人讲安全 个个会应急

落实安全责任  推动安全发展

企业的安全生产主体责任是指国家有关安全生产的法律法规要求企业在安全生产保障方面应当执行的有关规定，应当履行的工作职责，应当具备的安全生产条件，应当执行的行业标准，应当承担的法律责任。



风 險 想 思 维

常 态 化



乌尔里希·贝克 (Ulrich Beck)



在全球化发展背景下，由于人类实践所导致的全球性风险占据主导地位的社会发展阶段，在这样的社会里，各种全球性风险对人类的生存和发展存在着严重的威胁。

- 风险造成的灾难不再局限在发生地，常产生无法弥补的全球性破坏。
- 风险的严重程度超出了预警检测和事后处理的能力。
- 风险发生的时空界限发生变化，甚至无法确定，风险计算无法操作。
- 灾难性事件产生的结果多样无法把握。



面向工业社会的治理是以发展为中心的治理

【2002版】为了加强安全生产监督管理，防止和减少生产安全事故，保障人民群众生命和财产安全，促进经济发展，制定本法。

面向风险社会的治理是以安全为中心的治理

【2021版】为了加强安全生产工作，防止和减少生产安全事故，保障人民群众生命和财产安全，促进经济社会持续健康发展，制定本法。



2019年1月，省部级主要领导干部坚持底线思维着力 防范化解重大风险专题研讨班开班式

面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们必须始终保持高度警惕，既要高度警惕“**黑天鹅**”事件，也要防范“**灰犀牛**”事件；既要有防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。

2021年1月，中共中央政治局第二十七次集体学习

要统筹发展和安全，善于预见和预判各种风险挑战，做好应对各种“**黑天鹅**”、“**灰犀牛**”事件的预案，不断增强发展的安全性。



【美】纳西姆·尼古拉斯·塔勒布

多数事故的直接原因是“**三违现象**”和“**偶发性**”事故隐患所导致的事故对于监管部门来讲就属于“**黑天鹅事件**”，已经在安全巡查、安全督查、执法检查下了很大的功夫了，事故依然频发，基层人员依然难逃被问责的魔咒。



【美】米歇尔·渥克

重特大事故的发生就具备“**可预见、高概率、后果严重**”的特点，说是可预见，是基于安全巡查、专项督查、事故教训等发现企业安全生产主体责任落实不到位的问题，企业不落实安全生产主体责任，从事故发生机理来讲就是在“**等待事故发生**”。



- 十八大报告的论述：强化公共安全体系和企业安全生产基础建设，遏制重特大安全事故。
- 十九大报告的论述：树立安全发展理念，弘扬生命至上、安全第一的思想，健全公共安全体系，完善安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故，提升防灾减灾救灾能力。
- 二十大报告的论述：坚持安全第一、预防为主，建立大安全大应急框架，完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。推进安全生产风险专项整治，加强重点行业、重点领域安全监管。提高防灾减灾救灾和急难险重突发公共事件处置保障能力，加强国家区域应急力量建设。



“安 全”

十八大报告：36次

十九大报告：55次

二十大报告：93次



马斯洛需求层次理论管理学

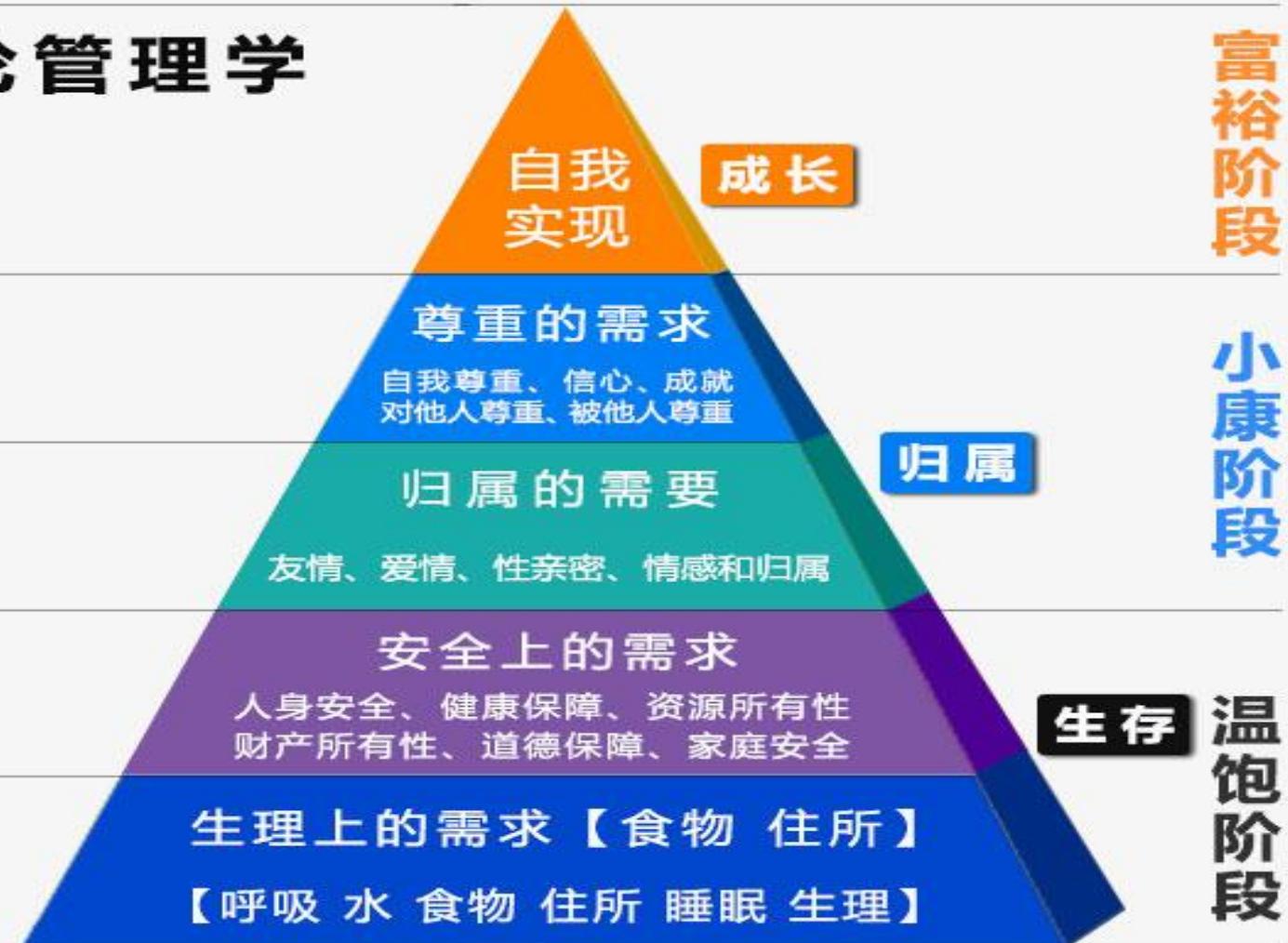
工作的挑战性 职业发展
参与决策 个人能力发挥

薪资公平性 奖励
晋升机遇 社会地位

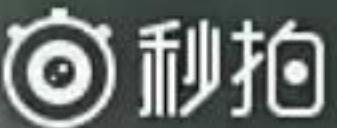
上下级沟通 工作氛围
人际关系 团队精神

就业保障 劳动保护
养老保障 健康保障

工资待遇 工作环境
医疗保障 工作时间



2016年07月23日 星期六 15:00:01



监控视频：北京八达岭野生动物园老虎袭人致1死1伤

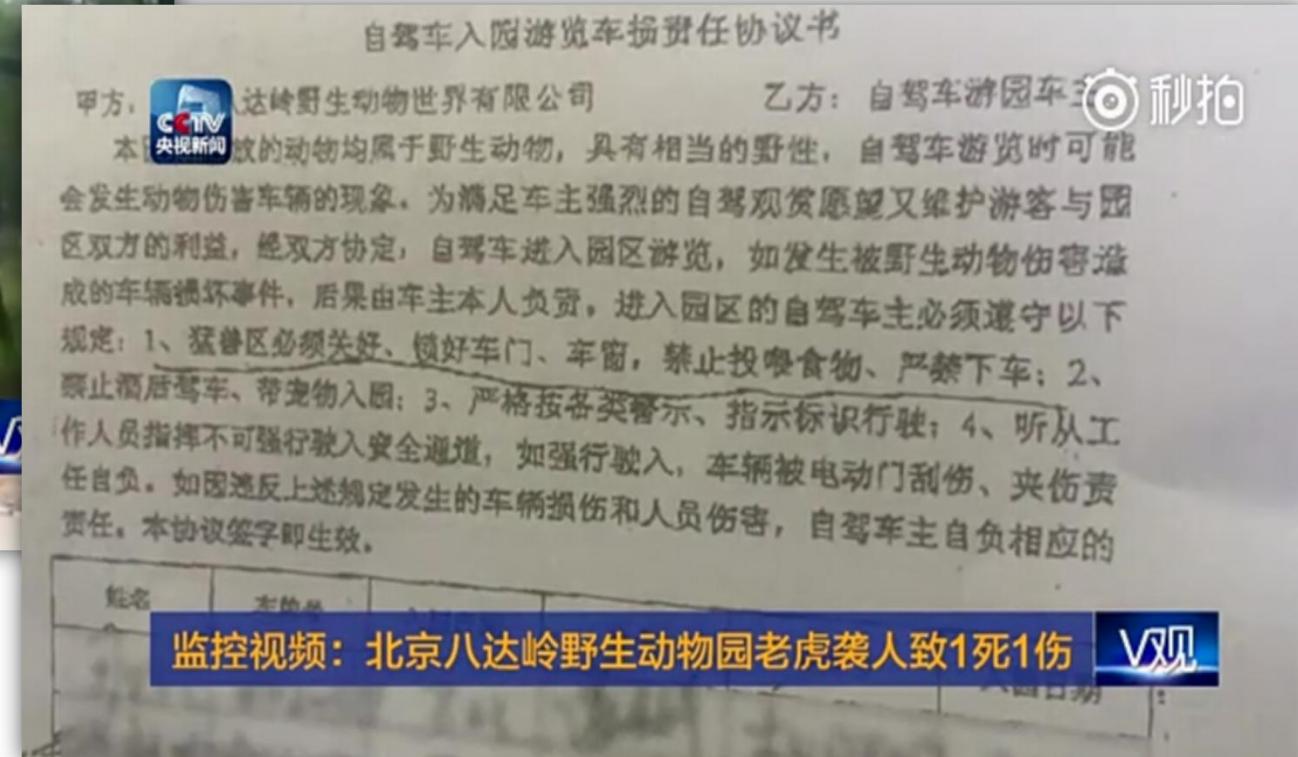
观

Camera 06



案例反思

用教育推动安全发展



进入虎园，风险告知



案例反思

用教育推动安全发展



老虎在周围，存在伤人的风险



案例反思

用教育推动安全发展



女士下车，风险管控措施失效，形成事故隐患



案例反思

用教育推动安全发展



老虎袭人，事故发生，造成一死一伤。

2023年“生产安全月”主题

人人讲安全 个个会应急

落实安全责任  推动安全发展

企业的安全生产主体责任是指国家有关安全生产的法律法规要求企业在安全生产保障方面应当执行的有关规定，应当履行的工作职责，应当具备的安全生产条件，应当执行的行业标准，应当承担的法律责任。



湖南长沙“4·29”特别重大 居民自建房倒塌事故调查报告

国务院调查组

2023年5月



2022年4月29日12时24分，湖南省长沙市望城区金山桥街道金坪社区盘树湾组发生一起特别重大居民自建房倒塌事故，造成**54人死亡、9人受伤，直接经济损失9077.86万元。**



经国务院事故调查组调查认定，湖南长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故是一起因**房主违法违规建设、加层扩建和用于出租经营**，地方党委政府及其有关部门组织开展违法建筑整治、风险隐患排查治理不认真不负责，有的甚至推卸责任、放任不管，造成重大安全隐患长期未得到整治而导致的**特别重大生产安全责任事故**。



事故的直接原因是违法违规建设的原五层（局部六层）房屋建筑质量差、结构不合理、稳定性差、承载能力低，违法违规加层扩建至八层（局部九层）后，荷载大幅增加，致使二层东侧柱和墙超出极限承载力，出现受压破坏并持续发展，最终造成房屋整体倒塌。事发前，在出现明显倒塌征兆的情况下，房主拒不听从劝告，未采取紧急避险疏散措施，是导致人员伤亡多的重要原因。



图3 加层扩建前原自建房南向立面照片



图4 加层扩建后涉事房屋东南向立面照片



一位被困88个小时后被救出的女孩

仍保持了较好的身体和精神状态

被救援人员称为“生命奇迹”

2022年5月3日凌晨4时15分

21岁的小圆（化名）在一片掌声中被抬出

是此次事故中被救出的第九名幸存者

据了解，小圆是一名医学生

有着出色的灾难自护自救知识



➤ 有计划地饮有限的水

倒塌发生时，小圆正躺在床上

谁也没想到一场灾难会如此猝不及防地降临

身边的半壶水

让她马上意识到这无疑是最珍贵的保命物资

她开始有计划地履行“喝水计划”

“每一次喝一小口”

直到被救出，她的半壶水也仍有余量





➤ 保持体温

除了半壶水

床上的一床被子也是她的自救“法宝”

“热的时候我就不盖，感觉冷的时候我就赶紧包裹在
身子上。”

被困的近4天时间里

事发地昼夜温差较大

小圆随时根据身体的感受来利用这床被子





➤ 关注附近救援情况，及时发出求救信号

就在计算着日子等待救援的时间里

她终于听到了离自己不远处的动响

她摸到附近的一块硬物敲击身边的墙体

以此发出求救信号

“听到外面声音比较嘈杂时，我就不敲，因为敲了外面也听不到。感觉救援人员比较近或是安静的时候，我就有规律地敲，很快就得到了回应。”

21岁的她十分淡定和冷静





➤ 保存手机电量，用于最后的机会

因为倒塌的发生，手机一时间失去了信号

但是小圆并没有认为手机因此失去了功能

即便手机没有信号，但一样能看到日期和时间

“我非常清楚自己被困了多久，所以不至于惊慌失措。”

事发时仅剩的电量让她又开始了“计划电量”

“我不会去解锁手机，想知道时间了就看一眼。”

被困88小时被救出时

手机的电量还没有全部耗完。



叶志平

最不务正业的校长

汶川地震一个举动
救下全校2200个孩子





2008年5月12日下午，一场8.0级的大地震袭击了川蜀大地。这是自建国以来我国境内的破坏力最大的地震，也是1976年唐山大地震后伤亡最惨重的一次。巨大的破坏力瞬间让位于震中的四川汶川变成一片废墟，方圆五十公里均受到不同程度的破坏，死亡人数近七万人，大量房屋倒塌，其中包括许多中小学。

桑枣中学长期坚持对灾害的预防教育

抗震奇迹的诞生

源于老师们的防护意识

也源于学生们接受过严格的避险训练



人人讲安全 个个会应急

用教育推动安全发展



和平发布

23-3-17 20:59 来自 iPhone客户端 已编辑



+关注

3月17日18时10分许，沈阳铁路实验中学校内食堂1楼烟道发生火情，18时25分扑灭。现场有两人轻伤。消防、公安、应急、教育等部门第一时间到现场处置。具体原因正在调查中。



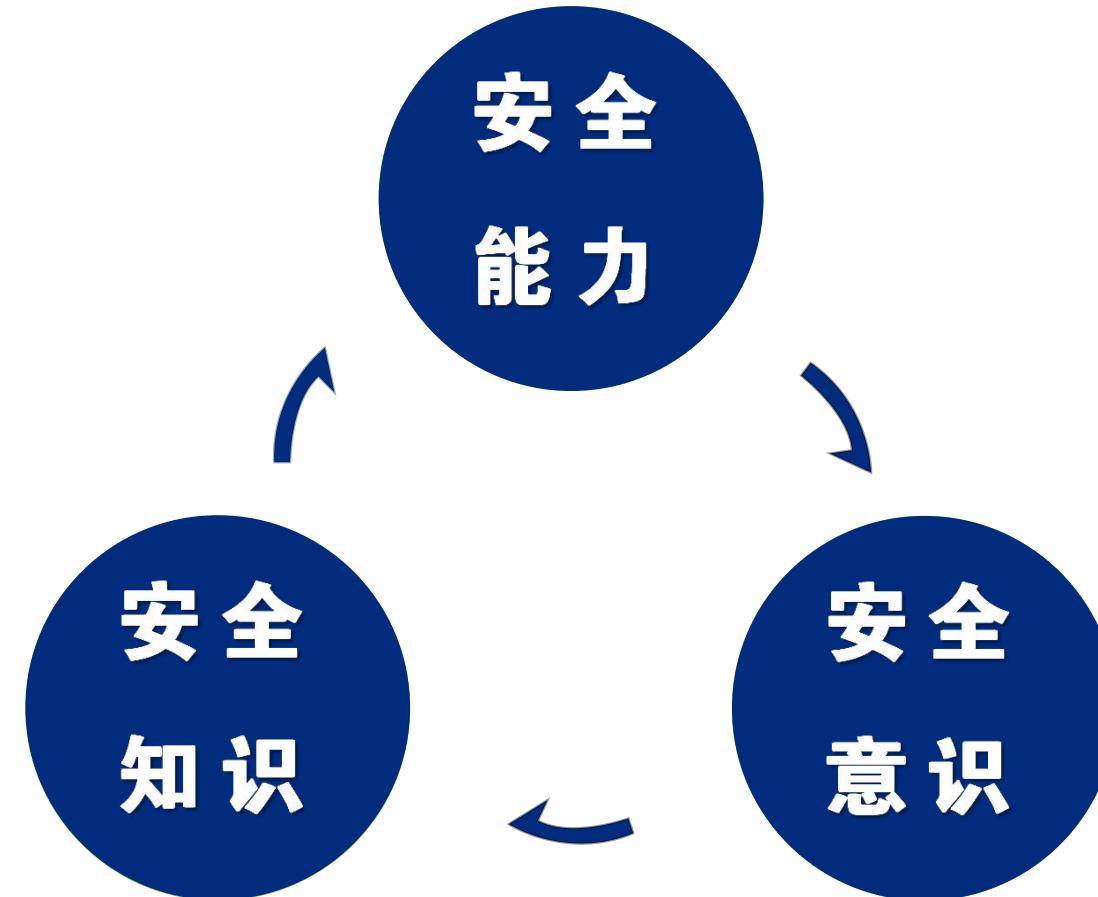


安全

素养

风险认知
辨识风险

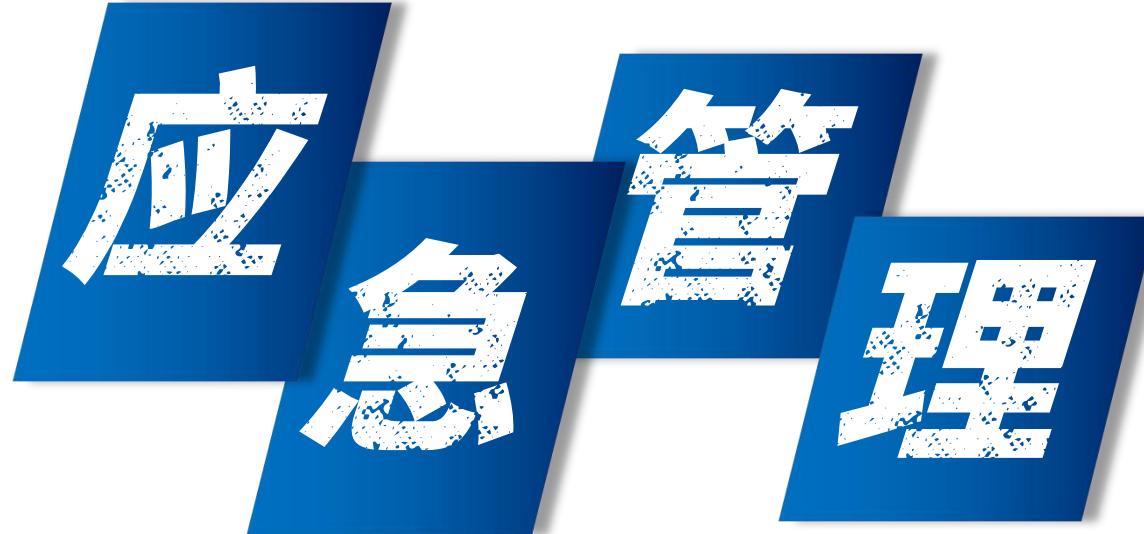
防护本领 应急技能



规避风险
化解风险



用教育推动安全发展



总书记关于安全生产 重要论述

Emergency Management



十八大以来，党中央对安全生产工作高度重视，作出了一系列重大决策部署。

总书记多次对安全生产工作发表重要讲话，作出重要指示，就安全生产发展理念、责任体系、改革发展、依法治理、科技创新、源头治理、应急救援、责任追究、队伍建设等作出重要论述，提出系统性全面要求。

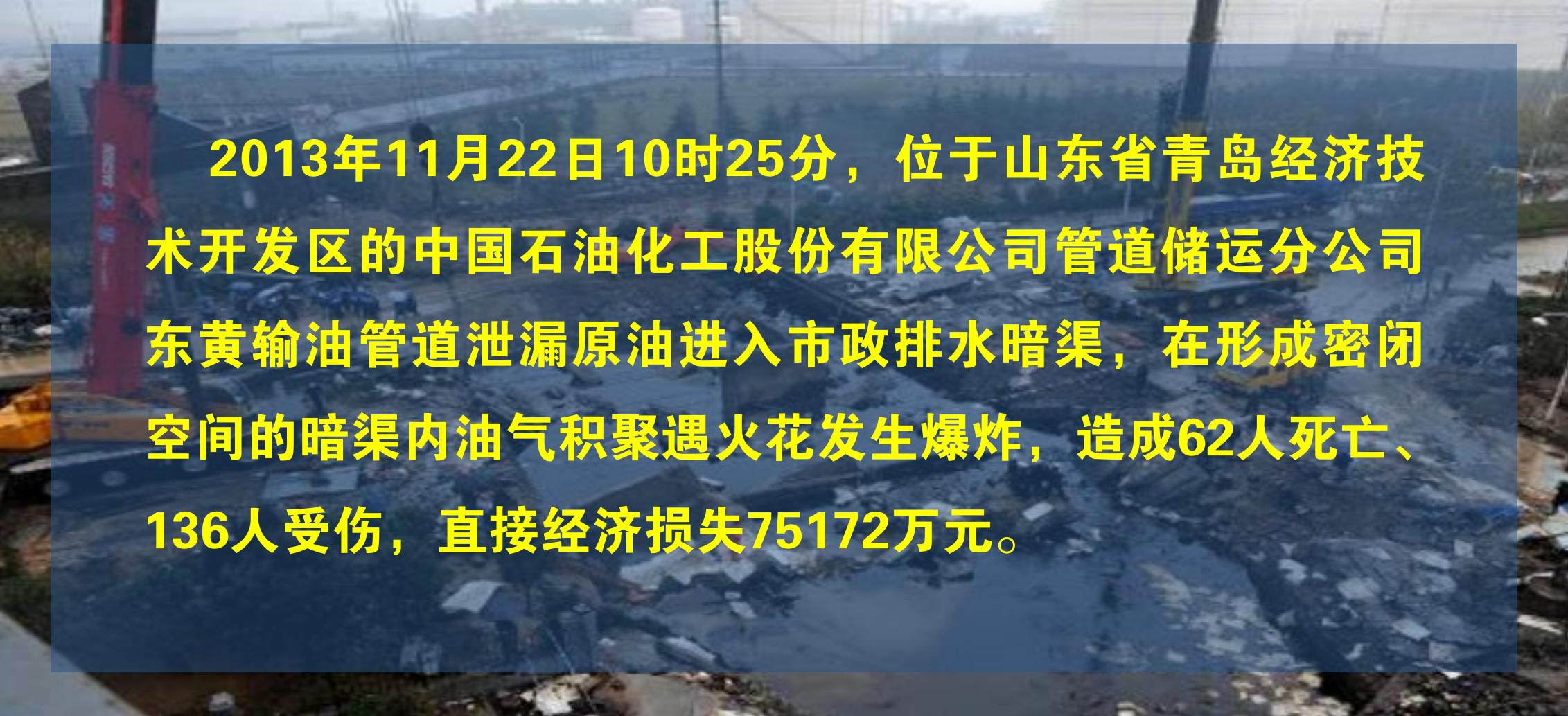


重要论述

用教育推动安全发展



青岛“11.22”中石化东黄输油管道泄漏爆炸特别重大事故



2013年11月22日10时25分，位于山东省青岛经济技术开发区的中国石油化工股份有限公司管道储运分公司东黄输油管道泄漏原油进入市政排水暗渠，在形成密闭空间的暗渠内油气积聚遇火花发生爆炸，造成62人死亡、136人受伤，直接经济损失75172万元。



青岛“11.22”中石化东黄输油管道泄漏爆炸特别重大事故

各级党委和政府、各级领导干部要牢固树立安全发展理念，**始终把人民群众生命安全放在第一位。**

各地区各部门、各类企业都要坚持安全生产高标准、严要求，招商引资、上项目要严把安全生产关，加大安全生产指标考核权重，**实行安全生产和重大安全生产事故风险“一票否决”。**





青岛“11.22”中石化东黄输油管道泄漏爆炸特别重大事故

责任重于泰山。

要抓紧建立健全安全生产责任体系，
党政一把手必须亲力亲为、亲自动手抓。

要把安全责任落实到岗位、落实到人
头，坚持管行业必须管安全、管业务必
须管安全，加强督促检查、严格考核奖
惩，全面推进安全生产工作。





青岛“11.22”中石化东黄输油管道泄漏爆炸特别重大事故

所有企业都必须认真履行安全生产主体责任，做到安全投入到位、安全培训到位、基础管理到位、应急救援到位，确保安全生产。

中央企业要带好头做表率。

各级政府要落实属地管理责任，依法依规，严管严抓。

企业安全生产责任体系五落实五到位规定

五落实

- 一、必须落实“党政同责”要求，董事长、党委书记、总经理对本企业安全生产工作共同承担领导责任。
- 二、必须落实安全生产“一岗双责”，所有领导班子成员对分管范围内安全生产工作承担相应职责。
- 三、必须落实安全生产组织领导机构，成立安全生产委员会，由董事长或总经理担任主任。
- 四、必须落实安全管理力量，依法设置安全生产管理机构，配齐配强注册安全工程师等专业安全管理人员。
- 五、必须落实安全生产报告制度，定期向董事会、业绩考核部门报告安全生产情况，并向社会公示。

五到位

- 一、安全责任到位
- 二、安全投入到位
- 三、安全培训到位
- 四、安全管理到位
- 五、应急救援到位





青岛“11.22”中石化东黄输油管道泄漏爆炸特别重大事故

安全生产，要坚持防患于未然。要继续开展安全生产大检查，做到“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”。

要采用不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同和接待，直奔基层、直插现场，暗查暗访，特别是要深查地下油气管网这样的隐蔽致灾隐患。

要加大隐患整改治理力度，建立安全生产检查工作责任制，实行谁检查、谁签字、谁负责，做到不折扣、不留死角、不走过场，务必见到成效。

采取
“四不两直”
方式
开展专项检查
严格追责问责



天津港“8·12”瑞海公司危险品仓库特别重大火灾爆炸事故



2015年8月12日，位于天津市滨海新区的瑞海公司危险品仓库运抵区起火，随后发生两次剧烈的爆炸，共造成165人死亡、8人失踪、798人受伤，直接经济损失68.66亿元。



天津港“8·12”瑞海公司危险品仓库特别重大火灾爆炸事故

确保安全生产、维护社会安定、保障人民群众安居乐业是各级党委和政府必须承担好的重要责任。

天津港“8·12”瑞海公司危险品仓库特别重大火灾爆炸事故以及近期一些地方接二连三发生的大
安全生产事故，再次暴露出安全生产领域存在突出问题、面临形势严峻。

血的教训极其深刻，必须牢牢记取。各级党委和政府要牢固树立安全发展理念，坚持人民利益至
上，始终把安全生产放在首要位置，切实维护人民群众生命财产安全。

要坚决落实安全生产责任制，切实做到党政同责、一岗双责、失职追责。要健全预警应急机制，
加大安全监管执法力度，深入排查和有效化解各类安全生产风险，提高安全生产保障水平，努力推动
安全生产形势实现根本好转。各生产单位要强化安全生产第一意识，落实安全生产主体责任，加强安
全生产基础能力建设，坚决遏制重特大安全生产事故发生。”



中共中央办公厅

厅字〔2018〕13号

中共中央办公厅 国务院办公厅
关于印发《地方党政领导干部安全生产
责任制规定》的通知

各省、自治区、直辖市党委和人民政府，中央和国家机关各
部委，解放军各大单位、中央军委机关各部门，各人民团体：
《地方党政领导干部安全生产责任制规定》已经中央领
导同志同意，现印发给你们，请结合实际认真遵照执行。

中共中央办公厅
国务院办公厅

2018年4月8日

(此件公开发布)

— 1 —

中共中央办公厅、国务院办公厅2018年4月，印
发《**地方党政领导干部安全生产责任制规定**》，对
县级以上地方各级党委和政府领导班子成员的安全
生产职责、考核考察、表彰奖励、责任追究进行明
确具体规定。这是我国安全生产领域第一部党内法
规，是习近平总书记关于安全生产重要思想的具体
化、制度化。



➤ 山东“1.10”重大事故栖霞市委书记、市长因瞒报双双被免

2021年1月10日13时13分许，山东五彩龙投资有限公司栖霞市笏山金矿在基建施工过程中，回风井发生爆炸事故，造成22人被困。经全力救援，11人获救，10人死亡，1人失踪，直接经济损失6847.33万元。

➤ 甘肃“5.22”重大事故县委书记死亡、县长被免

2021年5月22日，2021年（第四届）黄河石林山地马拉松百公里越野赛暨乡村振兴健康跑在甘肃白银市景泰县黄河石林大景区举行，比赛期间遭遇突发降温、降水、大风的高影响天气发生公共安全责任事件，造成21名参赛选手死亡，8人受伤。

➤ 河南“6.25”重大事故县委书记死亡、县长被免

2021年6月25日凌晨3时许，河南省商丘市柘城县远襄镇北街一武术馆发生火灾，已造成18人死亡、4人重伤、12人轻伤。事发后武馆负责人陈某等3名涉事嫌疑人被刑拘，31名公职人员被处理。



湖南长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故



2022年湖南长沙居民自建房倒塌事故

---深刻吸取湖南长沙居民自建房坍塌事故教训 全面排查各类安全隐患---





湖南长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故

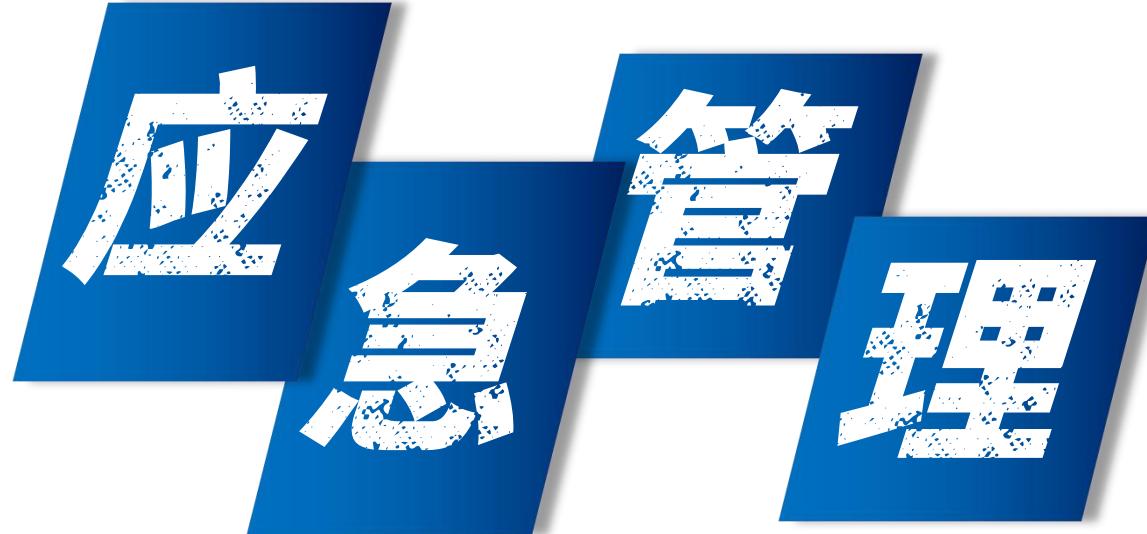
要不惜代价搜救被困人员，全力救治受伤人员，妥善做好安抚安置等善后工作；同时注意科学施救，防止发生次生灾害。

要彻查事故原因，依法严肃追究责任，从严处理相关责任人，及时发布权威信息。近年来多次发生自建房倒塌事故，造成重大人员伤亡，务必引起高度重视。

要对全国自建房安全开展专项整治，彻查隐患，及时解决。坚决防范各类重大事故发生，切实保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。



用教育推动安全发展



安全生产
十五条措施

Emergency Management

安全生产十五条措施

进一步强化安全生产责任落实

坚决防范遏制重特大事故

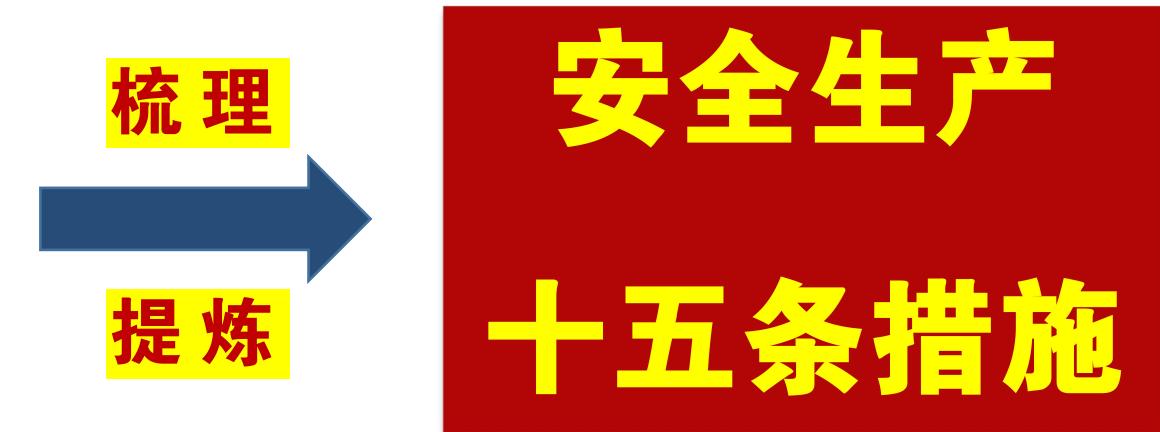
——安全生产 遏制事故 ——

不管是地方政府、安全生产部门，还是各个行业企业，只有真正落实这十五条措施，才有发挥出更大安全保障作用，
才能改变相关各方的侥幸心理，防范遏制重特大事故也自然会收到显著效果。





- 相关法律法规已有规定
- 以往管用的举措
- 近年来针对新情况采取的有效措施务制定



针对：当前安全生产领域的新情况、新问题、新风险、新隐患 制定：国务院安委会



【5个责任要求】

- 01 严格落实地方党委安全生产责任
- 02 严格落实地方政府安全生产责任
- 03 严格落实部门安全监管责任
- 04 严肃追究领导责任和监管责任
- 05 企业主要负责人必须严格履行第一责任人责任

【2个隐患排查】

- 06 立即深入扎实开展全国安全生产大检查
- 13 重奖激励安全生产隐患举报

【4个雷霆行动】

- 08 严厉查处违法分包转包和挂靠资质行为
- 10 重拳出击开展打非治违
- 11 坚决整治执法检查宽松软问题
- 14 严肃查处瞒报谎报迟报漏报事故行为

【3个重点关注】

- 07 牢牢守住项目审批安全红线
- 09 切实加强劳务派遣和灵活用人员安全管理
- 12 着力加强安全监管执法队伍建设

【1个原则把握】

- 15 统筹做好经济发展、疫情防控和安全生产工作



一、严格落实地方党委安全生产责任

用教育推动安全发展

地方各级党委要牢固树立安全发展理念，始终把人民群众生命安全放在第一位。

要定期组织党委理论学习中心组跟进学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述。

严格落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，严格落实“**党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责**”，综合运用巡查督查、考核考察、激励惩戒等措施加强对安全生产工作的组织领导。

加大安全生产等约束性指标在经济社会发展考核评价体系中的权重，将履行安全生产责任情况作为对党委政府领导班子和有关领导干部考核、有关人选考察的重要内容。

党委主要负责人要亲力亲为、靠前协调，定期主持党委常委会会议研究安全监管部门领导班子、干部队伍、执法力量建设等重大问题。党委常委会其他成员要按照职责分工，协调纪检监察机关和组织、宣传、政法、机构编制等单位支持保障安全生产工作。



一、严格落实地方党委安全生产责任

用教育推动安全发展



- 要组织认真学习贯彻总书记关于安全生产的重要论述，严格落实地方党政领导干部安全生产责任制规定。
- 党委主要负责人要主持党委常委会，分析形势，研究安全生产监管重大问题。



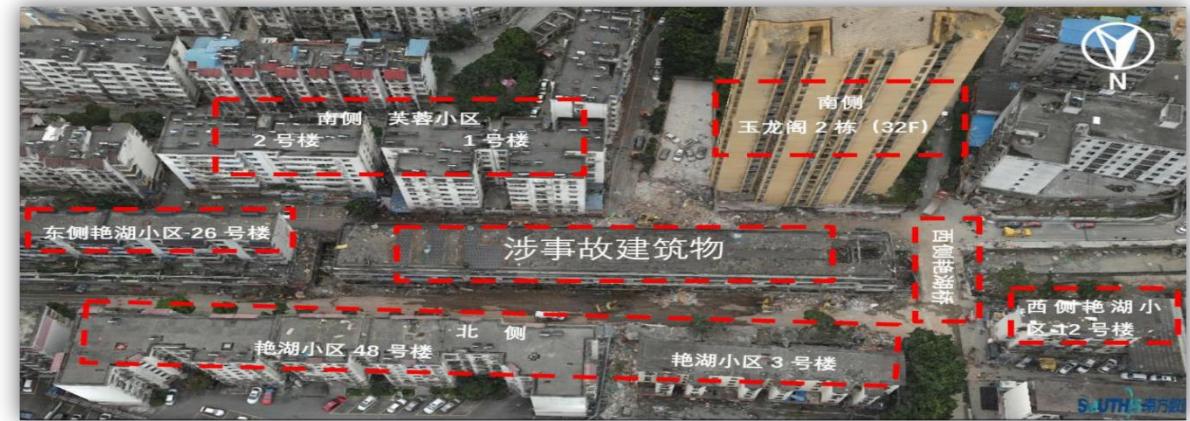


案例警示

用教育推动安全发展

2021年6月13日，湖北十堰市“6.13”重大燃气爆炸事故，造成26人死亡，138人受伤，其中重伤37人，直接经济损失约5395.41万元。

事故直接原因为天然气中压钢管严重锈蚀破裂，泄漏的天然气在建筑物下方河道内密闭空间聚集，遇餐饮商户排油烟管道排出的火星发生爆炸。**区委书记、区长免职。**





案例警示

用教育推动安全发展

2021年6月25日，河南柘城“6.25”重大火灾事故，造成18人死亡、11人受伤。调查认定起火原因系使用蚊香不慎引燃纸箱、衣物等可燃物所致。

据调查，造成火灾蔓延扩大的主要原因是，起火建筑未形成有效的防火分隔，起火房间使用可燃夹芯彩钢板作为隔墙，起火房间火灾荷载较大，火情发现晚，初期处置不力。

据调查，造成人员伤亡的主要原因是，震兴武馆违规集中留宿学员，起火建筑逃生通道不符合要求、违规在外窗上设置铁栅栏，着火物产生大量高温有毒烟气等。

县委书记、县长免职。





二、严格落实地方政府安全生产责任

用教育推动安全发展

地方政府要组织制定政府领导干部安全生产“职责清单”和“年度任务清单”。

政府主要负责人要根据党委会议的要求，及时研究解决突出问题。

其他领导干部要分兵把口、严格履责，切实抓好分管行业领域安全生产工作，并把安全生产工作贯穿业务工作全过程。

各级安委会要创造条件实体化运行，组织定期研判重大安全风险，滚动排查重大安全隐患，主动协调加强民航、铁路、电力、商渔船碰撞等跨区域跨部门安全工作。



二、严格落实地方政府安全生产责任

用教育推动安全发展



- 政府领导干部安全生产“职责清单”和“年度任务清单”。
- 各级安委会要创造条件，实现实体化运行，滚动排查隐患，主动协调跨地区、跨区域安全工作。

生命至上
安全发展



LIFE FIRST, SAFE DEVELOPMENT



- 2021年2月17日，山东烟台招远金矿“2.17”火灾事故，共造成6人遇难，4人成功升井。由于企业违规动火作业引发的较大生产安全责任事故，**副市长等27人将被追责问责**。
- 2021年5月22日，甘肃白银市“5.22”公共安全责任事件，造成21名参赛选手死亡，8人受伤。调查认定，这是一起由于极限运动项目百公里越野赛在强度、难度最高赛段遭遇大风、降水、降温的高影响天气，赛事组织管理不规范、运营执行不专业，导致重大人员伤亡的公共安全责任事件。**市委书记、市长等27名领导干部因违纪、职务违法、涉嫌职务犯罪被追责**。





三、严格落实部门安全监管责任

用教育推动安全发展

各有关部门要按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”和“谁主管，谁负责”的原则，依法依规抓紧编制安全生产权力和责任清单。

对职能交叉和新业态新风险，按照“谁主管谁牵头、谁为主谁牵头、谁靠近谁牵头”的原则及时明确监管责任，各有关部门要主动担当，不得推诿扯皮。

对直接关系安全的取消下放事项，要实事求是开展评估，基层接不住、监管跟不上的要及时予以纠正，必要时要收回，酿成事故的要严肃追责。应急管理等部门要理直气壮履行安委会办公室职责，发挥统筹、协调、指导作用，加强考核巡查、警示提醒、挂牌督办、提级调查，督促各部门落实安全监管责任。



三、严格落实部门安全监管责任

用教育推动安全发展



- 各有关部门要按照“管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全”和“谁主管谁负责”的原则，**依法依规提出安全责任清单**，尽快加以落实。
- 对关系安全生产但是**已经下放的事项**，要实事求是开展一次评估，那些基层接不住、监管跟不上的要及时纠正，必要的要收回来。
- 应急部门要**理直气壮履行安委会办公室的职责**，促进各部门落实监管责任。
- 各地方各部门各有关企业可以**提出一批有利于提升安全水平的项目**，抓紧上报审批，这有利于长期的发展。



案例警示

用教育推动安全发展

2019年3月21日14时48分许，位于江苏省盐城市陈家港化工园区的江苏天嘉宜化工有限公司发生爆炸事故。造成78人死亡、76人重伤，640人住院治疗，直接经济损失198635.07万元。

地方党委政府、行业监管部门负责人等7个被告单位和53名被告人依法判处刑罚。





2021年7月12日，江苏苏州市吴江区“7.12”四季开源酒店辅房坍塌事故，造成17人死亡、5人受伤，直接经济损失约2615万元。

事故调查组认定，该事故是一起建筑主体和承重结构变动的装修工程非法委托与承揽、错误的改造设计、混乱的施工管理及临时拼凑的拆墙作业人员等因素叠加在一起导致的房屋坍塌重大生产安全责任事故。

地方党委政府、住房和城乡建设部门、公安机关、城市管理等部门负责人等25名公职人员进行了追责问责。



四、严肃追究领导责任和监管责任

用教育推动安全发展

对不认真履行职责，发生较大及以上生产安全事故的，不仅要追究**直接责任**，而且要追究地方党委和政府**领导责任、有关部门的监管责任**，特别是重特大事故要追究**主要领导、分管领导的责任**。

对非法煤矿、违法盗采等严重违法违规行为没有采取有效制止措施甚至放任不管的，要依规依纪依法追究县、乡党委和政府主要负责人的责任，构成犯罪的移交司法机关追究刑事责任。



四、严肃追究领导责任和监管责任

用教育推动安全发展



- 对不履行职责造成较大以上事故的，这个责任**既要追究直接责任，而且要上追一层**。也就是说，追究党委、政府领导的责任，有关部门的监管责任，重特大事故要追究主要领导、分管领导的责任。
- 对严重违法违规行为没有采取有效措施甚至放任不管的，要依法追究各级的责任，**可能会追究到县、追究到乡主要负责人的责任**。





2019年9月28日，长深高速江苏无锡“9.28”特别重大道路交通事故，造成36人死亡、36人受伤。

浙江以安徽、河南三省纪委监委严肃查处长深高速江苏无锡“9.28”特别重大道路交通事故背后的失职失责问题，**共对45名公职人员进行追责问责**。



案例警示

用教育推动安全发展

2020年9月27日，重庆能投渝新能源有限公司松藻煤矿“9.27”重大火灾事故，造成16人死亡、42人受伤，直接经济损失2501万元。

经事故调查组认定，重庆能投渝新能源有限公司松藻煤矿“9.27”重大火灾事故是一起生产安全责任事故。

经批准，事故中涉嫌违纪、职务违法、职务犯罪的37名公职人员被严肃追责问责。



知乎 @Ah山西



五、企业主要负责人必须严格履行第一责任人的责任

用教育推动安全发展

企业法定代表人、实际控制人、实际负责人，要严格履行安全生产**第一责任人责任**，对本单位安全生产负总责。

对故意增加管理层级，层层推卸责任、设置追责“防火墙”的，发生重特大事故要直接追究集团公司**主要负责人、分管负责人的责任**。

要严格落实重大危险源安全包保责任制、矿长带班下井等制度规定，对弄虚作假、搞**“挂名矿长”**逃避安全责任的，依法追究企业实际控制人的责任。

对发生重特大事故负有主要责任的，在追究刑事责任的同时，明确终身不得担任本行业单位主要负责人。



五、企业主要负责人必须严格履行第一责任人的责任

用教育推动安全发展

- 发生事故，要直接追究集团公司主要负责人、分管负责人的责任。





- 2021年7月22日，广东中准“7.22”燃爆事故，未造成人员伤亡，但导致事发反应釜解体，爆车间及车间内反应设备、管道和建筑物框架严重损毁，直接经济损失1174074.58元。中准公司法定代表人林某成作为公司的安全生产第一责任人，不履行安全生产管理职责，追究刑事责任。
- 2019年3月31日，昆山汉鼎精密金属有限公司“3.31”较大爆燃事故，造成7人死亡、1人重伤、4人轻伤，直接经济损失4186万元。经调查认定，昆山汉鼎精密金属有限公司“3.31”爆燃事故是一起生产安全责任事故。公司董事长、总经理、班组安全员等追究刑事责任。





第一责任人



安全生产15条硬措施

企业主要负责人
必须严格履行
第一责任人责任



- 《安全生产法》（2021）第五条：“生产经营单位的主要负责人是本单位安全生产第一责任人”。
- 《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》（2016）中明确提出的：“生产经营单位的法定代表人和实际控制人同为安全生产的第一责任人”。
- 《地方党政领导干部安全生产责任制规定》（2018）中提出：“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“地方各级党委和政府主要负责人是本地区安全生产第一责任人”。
- 《企业安全生产责任体系五落实五到位规定》（2015）中，明确提出：必须落实“党政同责”要求，董事长、党委书记、总经理对本企业安全生产工作共同承担领导责任。





六、深入开展全国安全生产大检查

用教育推动安全发展

国务院安委会立即组织开展**全国安全生产大检查**。

各地区各有关部门要全面深入**排查重大风险隐患**，列出清单、明确要求、压实责任、限期整改。

盯紧守牢可能造成群死群伤的重大风险隐患，由省、市级安委会或中央企业总部挂牌督办。

统筹疫情防控和公共安全，对人员密集场所和高层建筑封闭安全出口、疏散通道的，立即责令整改。

对排查整治不认真，未列入清单、经查实属于重大隐患的，要当作事故对待，引发事故的要从严追究责任。



六、深入开展全国安全生产大检查

用教育推动安全发展



- 国务院安委会将尽快组织开展**安全生产大检查**。
- 各有关部门、有关地区要做好准备，全面深入排查重大安全隐患，**列出清单**，明确要求，压实责任，限期整改。
- 对可能造成群死群伤的重大风险，由**省市级安委会和中央企业总部挂牌督办**。
- **异常难以解决的问题**，要报本级安委会、上级行业主管部门及时协调。



七、牢牢守住项目审批安全红线

用教育推动安全发展

各级发展改革部门要建立完善**安全风险评估与论证机制**，严把项目审批安全关。

传统产业转移要符合国家产业发展规划和地方规划，严格执行国家各行业的规范标准，严格安全监管，坚决淘汰落后产能。

化工产业转移集中承接地省级政府要列出重点项目清单，组织市县集中检查，不达安全标准的不能上马和开工，已经运行的坚决整改。对地方政府违规审批、强行上马的不达标项目，造成事故的要终身追责。



七、牢牢守住项目审批安全红线

用教育推动安全发展



- 当前经济社会发展压力大，但对每一个项目、每一个环节都要以安全为前提，不能有丝毫漏洞。

安全生产

强化事前预防 确保生命安全

保障安全生产

强化红线意识 促进安全发展

防 / 微 / 杜 / 渐 / 警 / 钟 / 长 / 鸣



八、严厉查处违法分包转包挂靠资质行为

用教育推动安全发展

严肃查处建筑施工、矿山、化工等高危行业领域违法分包转包行为，严肃追究发包方、承包方相应法律责任。

严格资质管理，坚持“**谁的资质谁负责、挂谁的牌子谁负责**”，对发生生产安全事故的严格追究资质方的责任。

国有企业特别是中央企业要发挥表率作用，企业集团总部要建强安全生产专业技术管理团队，加强对下属企业安全生产的指导、监督、考核和奖惩，不具备条件的不得盲目承接相关业务，并加强对分包单位等关联单位安全生产的指导、监督，实行安全生产的统一管理；对违法分包转包的行为，通报其上级主管部门及纪检监察部门，并依规依纪依法追究相关人员责任。



八、严厉查处违法分包转包挂靠资质行为

用教育推动安全发展



- 对高危行业违法分包转包行为严肃追究发包方、承包方责任，坚持谁的资质谁负责、谁挂牌子谁负责，对发生安全事故的要严格追究资质方责任。
- 国企总部、央企总部要建立专业化技术管理团队，加强对下属企业的指导、监督、考核。
- 惩处不具备条件的盲目承接相关业务。





九、切实加强劳务派遣和灵活用人员安全管理

用教育推动安全发展

生产经营单位要将接受其作业指令的劳务派遣人员、灵活用人员纳入本单位从业人员安全生产的统一管理，履行安全生产保障责任。

危险岗位要严格控制劳务派遣用工数量，未经安全知识培训合格的不能上岗。对劳务派遣用工和灵活用人员数量较多的行业领域，有关行业主管部门要重点加强安全监管，对企业全员安全生产责任制落实不到位的责令限期整改。

中央企业、地方国有企业要带头减少危险作业领域灵活用人员，但不能以安全生产为名辞退农民工，要提高工人安全素质，提升企业本质安全水平。



九、切实加强劳务派遣和灵活用人员安全管理

用教育推动安全发展



- 生产经营单位要将劳务派遣人员、灵活用人员纳入本单位统一管理，履行安全生产保证责任。
- 央企、地方国企要带头，但是不能以安全生产名义辞退农民工，因为当前就业形势非常严峻，我们先整改，在这个问题上还是要把握好度。





九、切实加强劳务派遣和灵活用人员安全管理

用教育推动安全发展

1

派遣、灵活用人员**持证上岗、安全培训**等情况。

2

加大**法规政策宣传**。引导劳务派遣人员履行劳动法律义务和社会责任，自觉学法、知法和守法，不踩法律红线。

3

摸清使用劳务派遣工情况，帮助用工单位通过转正留用。**减少劳务派遣工**。

4

建立**社会保障性培训机构**：加强与企业沟通，结合本地区实际，向本地企业输出经过岗前培训的务工人员。

5

加强监督检查，严厉**打击违法用工**的“黑企业”。

6

为劳务派遣人员、灵活就业人员提供法律保护及援助，为弱势群众的**平等就业保驾护航**。



十、重拳出击开展“打非治违”

用教育推动安全发展

针对当前一些地方和行业领域违法违规生产经营建设问题突出，立即组织开展“**打非治违**”专项行动。

对矿山违法盗采、油气管道乱挖乱钻、危化品非法生产运输经营、建筑无资质施工和层层转包、客车客船渔船非法营运等典型非法违法行为，依法精准采取停产整顿、关闭取缔、上限处罚、追究法律责任等执法措施。

狠抓一批违法违规行为和事故的处理。深挖严打违法行为背后的“保护伞”。



十、重拳出击开展“打非治违”

用教育推动安全发展



- 对矿山违法盗采、油气管道乱挖乱钻、客车客船和危化品非法运营等各种典型非法违纪行为采取精准的办法，狠抓一批违法违规行为和事件的处理。
- 要坚决打击违法行为背后的保护伞，对猫鼠一家的腐败行为，要移交纪检监察部门严肃处理。





十一、坚决整治执法检查宽松软问题

用教育推动安全发展

安全生产执法检查要理直气壮，紧盯各类违法行为不放，督促企业彻底整改。

强化精准执法，按照省市县三级执法管理权限，确定各级管辖企业名单，明确重点检查企业和重点执法事项，突出对典型事故暴露出的严重违法行为，举一反三加强执法检查。

强化专业执法，组织**专家参与执法过程**，解决安全检查查不出问题的难题。

创新监管执法方式，**大力推行异地交叉检查，充分利用在线远程巡查、用水用电监测、电子封条等信息化手段**，及时发现违法盗采、冒险作业等行为，对关停的矿山要停止供电，派人现场盯守或巡查，严防明停暗采。



十一、坚决整治执法检查宽松软问题

用教育推动安全发展



- 安全生产执法要理直气壮，**不得选择性执法**，不能宽松软、走过场。
- 强化精准执法，按照省、市、县三级执法管理权限**确定各级管辖企业名单**，**明确重点检查企业**。
- **强化专业执法**，组织专家参与执法过程。
- 对关停的矿山要停止供电，派人现场盯守，**严防明停暗采**。





2020年9月14日，甘肃张掖耀邦化工科技有限公司“9.14”中毒事故，造成3人死亡，直接经济损失450万元。该项目环境影响评价文件**未依法经审批部门审查批准**，擅自开工建设并投入使用；企业擅自改变生产废水处理工艺和方式，设计处理方式为污水处理中和车间中和釜反应处理，于2020年9月11日擅自将污水处理方式变更为废水池中和处理，未对2020年9月13日专家提出15条隐患问题进行彻底整改，即违法组织试生产；安全教育培训制度和安全管理职责未落实，隐患排查治理不彻底。

2020年9月28日，湖北天门楚天生物科技有限公司“9.28”爆炸事故，造成6人死亡、1人受伤。发生爆炸的装置采用的工艺技术来自沿海省份，由于反应后物料环保处理达不到要求转移至该地区，事故企业在**不了解物料危险特性的情况下，私自摸索试验，压滤过程中发生爆炸。**



十二、着力加强安全监管执法队伍建设

用教育推动安全发展

针对安全生产执法队伍“人少质弱”的实际，各地要按照不同安全风险等级企业数量，配齐建强市县两级监管执法队伍，**确保有足够力量承担安全生产监管执法任务，不得层层转移下放执法责任。**

加强执法队伍专业化建设，配强领导班子、充实专业干部、培养执法骨干力量，加强专业执法装备配备，健全经费保障机制，尽快提高执法专业能力和保障水平。





十二、着力加强安全监管执法队伍建设

用教育推动安全发展



- 不得以改革为名，层层下放执法责任。
- 对个别地区撤销市级执法队伍的错误做法，坚决予以纠正。
- 各地在探索跨地区、跨部门、跨领域综合行政执法时，充分考虑这项工作专业性、特殊性，不得简单撤并安全执法队伍。





十三、重奖激励安全生产隐患举报

用教育推动安全发展

鼓励社会公众通过政务热线、举报电话和网站、来信来访等多种方式，**对安全生产重大风险、事故隐患和违法行为进行举报。**

用好安全生产“吹哨人”制度，鼓励企业内部员工举报安全生产违法行为。

负有安全生产监督管理职责的部门要及时处理举报，依法保护举报人，不得私自泄露有关个人信息；根据风险程度落实举报奖励，对报告重大安全风险、重大事故隐患或者举报安全生产违法行为的有功人员实行重奖。





十三、重奖激励安全生产隐患举报

用教育推动安全发展



- 用好吹哨人制度，鼓励企业内部职工举报违法行为。
- 对举报重大风险隐患或举报违法违规行为的有功人员，要**实行重奖**。





十四、严肃查处瞒报谎报迟报漏报事故行为

用教育推动安全发展

严格落实事故直报制度，生产安全事故隐瞒不报、谎报或者拖延不报的，对直接责任人和负有管理和领导责任的人员依规依纪依法从严追究责任。

对初步认定的瞒报事故，一律由上级安委会挂牌督办，必要时提级调查。





十四、严肃查处瞒报谎报迟报漏报事故行为

用教育推动安全发展

- 对初步认定的瞒报事故，一律由上级安委会挂牌督办，必要时提级调查。





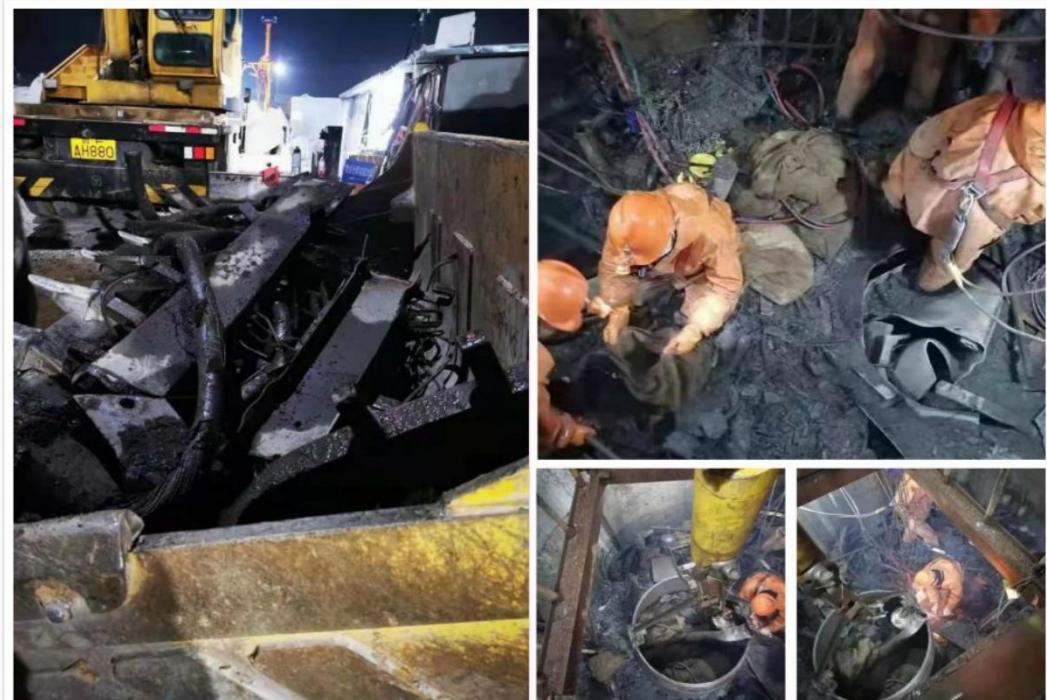
案例警示

用教育推动安全发展

2021年1月10日，山东栖霞市笏山金矿“1.10”重大爆炸事故，经全力救援，11人获救，10人死亡，1人失踪，直接经济损失6847.33万元。

事故发生的主要原因是企业井下违规混存导爆管雷管、导爆索和炸药，井口违规动火作业，民用爆炸物品管理、建设项目外包管理混乱，涉事企业落实安全生产主体责任缺失；相关部门落实安全监管责任、地方党委政府落实属地管理责任不到位。调查同时认定，山东五彩龙投资有限公司和栖霞市均构成迟报瞒报。

时任栖霞市委书记姚秀霞，市委副书记、市长朱涛免职。





郑州发布 V

郑州发布

42分钟前 来自微博 weibo.com

【郑州市对煤矿安全事故涉嫌瞒报进行依法依规处理】日前，郑州市对近期发生的煤矿安全事故涉嫌瞒报进行依法依规处理，并迅速对全市安全生产隐患进行大排查大整治。

5月26日、5月30日，新密市郑新中原乾通（新密）煤业有限公司、郑宏康辉（新密）煤业有限公司先后发生安全生产事故，并出现瞒报现象。对 ... [展开全文](#)



收藏

1

评论

凸 赞

河南新密市一煤矿涉嫌瞒报4人死亡安全事故。

2021年6月8日下午，煤矿事故涉嫌瞒报的企业出资人李某及法人代表张某等10人被追责。





十五、统筹做好经济发展、疫情防控和安全生产工作

用教育推动安全发展

注意调动各方面积极性，提倡**互相协助、相互尊重、齐心合力**，共同解决好面对的复杂问题。

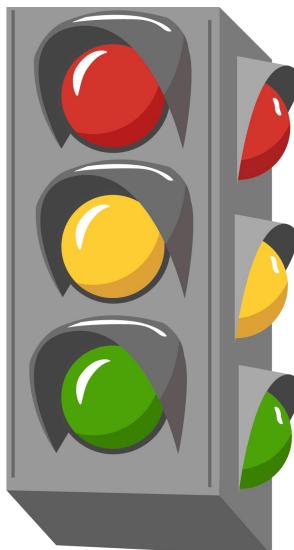
各级监管部门要注意从实际出发，处理好“**红灯”“绿灯”“黄灯**”之间的关系，使各项工作协调有序推进，引导形成良好市场预期。

各级党委政府要把握好政策基调，坚持稳中求进，善于“**弹钢琴**”，高质量统筹做好各方面工作。



十五、统筹做好经济发展、疫情防控和安全生产工作

用教育推动安全发展



- 从当前形势看，**做好这三项工作是一个整体**，头脑要冷静，不能单打独斗。
- 各级监管部门要注意从实际出发，**处理好红灯、绿灯、黄灯之间的关系**，使得各项工作协调有序推进，引导形成良好市场预期，**既要亮红灯，又要给黄灯、给绿灯，保持交通的畅通**。
- 各级党委、政府要把握好政策基调，做到稳中求进，**善于弹钢琴**，高质量统筹做好各方面工作。



如果是管理**方法**的灵活 带来的也许是一次**变革**

如果是管理**制度**的灵活 带来的可能是一场**灾难**



理念

规律 原则



发展趋势

政策导向



知识 方法

策略 经验

心之所至 安全等随

态度 决心 精神

结果





用教育推动安全发展

谢谢大家



SAFETY MANAGEMENT

- 沈阳市华泰安全工程技术服务站（华泰安全）
- 沈阳市于洪区白山路67号9门（总部校区）
- 18602459551（微信同号）
- fuyu@syaqpx.com

